

# 泉州市民政局

泉民函〔2025〕37号

答复类型：A类

## 关于市十七届人大四次会议 第1297号建议的答复

洪凯代表：

《关于建立泉州市百岁老人生命保障的建议》（第1297号）收悉，该建议由我局会同市卫健委、医保局办理。现将有关办理情况汇总答复如下：

百岁老人历经百年沧桑，跨越了两个历史世纪。他们的健康、长寿、快乐是社会文明进步的重要标志。随着我市宜居适老环境和幸福指数的提升，全市百岁老人越来越多。2024年底，全市共有百岁老人593名。近年来，我市积极应对人口老龄化，加大制度创新、政策供给力度，推进医养康养相结合的养老服务体系，逐步优化百岁老人的生活照料、精神慰藉、医疗护理等服务，建立健全政府主导、社会参与、家庭尽责的多层次保障机制，不断增强百岁老人的获得感、幸福感、安全感。

### 一、开展的工作

**（一）关于建立专人专班专组，定期回访。**一是出台惠老政策。泉州市老龄办等 33 个部门《关于进一步加强老年人优待工作的意见》（泉老龄办〔2015〕19 号），明确百岁及以上老年人长寿营养补贴，每人每月不低于 350 元。老年节期间，省、市政府发给百岁及以上老年人慰问金，每人不低于 1000 元等。二是**领导带头敬老**。市、县（市、区）党政主要领导历来带头走访慰问百岁老人，关爱保障。2024 年重阳节期间，市四套班子 18 位领导首次分赴挂钩县（市、区）走访慰问百岁老人。各县（市、区）党政主要领导深入基层、社区和养老机构走访慰问百岁寿星、离退休干部、老党员和困难老人，关心关爱老年人生活。三是**专人定期回访**。我市构建以居家养老为基础，社区服务为依托，机构养老为补充，医养康养相结合的城乡养老服务体系。为符合条件的 60 周岁及以上家庭困难的失能、半失能老年人居家环境开展适老化改造，建设家庭养老床位、定期提供居家养老上门服务；依托基层医疗卫生机构开展 65 岁及以上老年人免费健康体检活动。可及时了解老年人生活、身体和心理状况，及时发现并解决问题。

**（二）关于定期体检，关注老人健康。**一是聚焦老年疾病种类，开展老年健康评估。我市卫健部门聚焦包括百岁老人在内的老年人群中痴呆、听力障碍、心理问题等疾病种类，积极开展老年痴呆筛查防治等工作，制定方案，对辖区内 65 岁及以上常住居民每年提供 1 次认知功能初筛，将简易智力状态检查量表的结果纳入居民健康档案，对初筛结果异常的老年人，指导其到上级医疗卫生机构复查，2024 年底，全市开展 7918 人次。成立泉州

市老年心理关爱行动工作组，在5个社区（村）开展包括百岁老人在内的65岁及以上老年心理关爱试点行动。做实心理关爱评估和干预服务，发挥好关爱点示范效应。二是聚焦服务延伸，优化老年护理服务。发挥家庭医生签约服务团队作用，整合开展健康档案管理、慢性病随访、健康教育等公共卫生服务与临床治疗服务，实施将纳入家庭医生签约的老年人医保基金统一支付70元/人·年。全市医养结合机构30家，设立医疗卫生机构的养老机构9家、开展养老服务的医疗卫生机构14家，总养老床位6288张，医疗卫生机构与养老机构、日间照料中心建立签约合作关系680对。并持续扩大医养结合服务试点数量，共为7.38万名65岁以上老年人提供2次医养结合服务。三是规范健康管理，为老年人免费体检。市卫健部门依托基层医疗卫生机构开展65岁及以上老年人免费健康体检活动。2024年底，我市65岁及以上老年人城乡社区规范健康管理服务率73.64%。持续为失能老年人提供健康评估与健康服务4252人次，健康服务率90%。

**（三）关于设立专用基金，给予津贴。**一是逐步完善多层次养老保险制度。各县（市、区）民政部门为80岁以上高龄老年人购买意外伤害险。全市实现80周岁及以上老年人高龄补贴全覆盖，补贴标准由各县（市、区）根据财力，从50元到300元不等。其中，低保老年人，每人每月增发100元的高龄补贴；目前百岁及以上老年人固定生活补贴，每人每月不少于300元，老年节期间，每人每年发放1500元慰问金。我市对低保和计生特殊家庭完全失能老年人，每人每月发放护理补贴300元；对分散供养

特困老年人最低每人每月发放 1241 元补贴,最高每人每个月 2202 元;对集中供养特困老年人最低每人每月发放 1861 元,最高每人每月 3303 元。二是鼓励社会各界捐赠资金共同关爱百岁老人。如 2025 年 1 月 8 日,我市长寿冠军的南安市向阳乡 117 岁百岁老人林累,收到全国政协委员、全国佛教协会副会长、上海静安寺方丈慧明大和尚送上的新年慰问金 1 万元人民币和茶礼。

**(四) 关于加强制度性建设保障。**一是加快建立长期护理保险制度。探索“政府+社会+企业+个人”的筹资模式,科学确定长护险待遇水平。晋江、石狮市医保部门积极探索县级长期护理保险工作,取得阶段成效。2022 年底,市医保局开展《泉州市长期护理保险筹资与待遇体系研究》课题,形成“泉州模式”长护险研究成果。目前已在筹备推动长护险落地实施工作。二是推动长期护理保险提质增效。指导太平洋寿险泉州中心支公司等承办机构做好长期护理保险服务,2024 年底,辖区晋江、石狮、安溪等地参保对象 36 万人,签约定点服务机构 24 家,共为 5811 名群众提供失能护理服务。三是强化公办养老机构兜底保障作用。民政部门推进公办养老机构合理布局,重点为百岁老人提供服务,优先保障百岁老人的入住需求,并为他们提供优质、专业的养老服务。四是优化医疗服务。市卫健委等 11 部门印发《关于进一步推进医养结合发展的通知》,细化责任清单,做实做细家庭医生签约服务,深化医养协议合作。目前全市 81.6%综合性医院、康复医院、护理院和 95.2%基层医疗卫生机构成为老年友善医疗机构,143 家各级各类医疗机构开设老年人绿色通道率 100%。全市

8个安宁疗护试点，与省上30家医疗机构组成省安宁疗护专科联盟，开展安宁疗护居家社区延伸服务。27家二级及以上公立综合医院设立老年医学科26家，比例96.3%。全市还建立上门巡诊费、远程巡诊服务价格、家庭病床等医疗服务项目、价格及调整参照机制。**五是**强化医保支撑。对取得医疗机构执业许可证且正式运营超过3个月的养老机构内设医疗机构、内设养老机构的医疗机构、康复医院、安宁疗护中心等医疗机构，可按规定申请纳入医保定点协议管理范围，为参保人提供相应的医疗保障待遇。目前，纳入我市医保定点范围的养老机构内设医疗机构14家、内设养老机构的医疗机构7家、康复医院4家。完善家庭医生签约服务费医保支付政策，分别确定重点人群和一般人群家庭医生签约医保服务费，其中重点人群每人每年医保基金承担70元，一般人群60元。2024年，医保基金支付12.83万人次的家庭医生签约服务费798.19万元。**六是**构建全方位关怀机制。发挥社工专业力量，建立政府购买居家基础信息服务和居家上门服务制度，提供居家社区探访等服务。同时，我市支持养老服务机构将养老护理专业服务延伸到社区、家庭，探索开展家庭养老床位，提供家庭养老服务。推动各乡镇（街道）、村（社区）成立养老服务志愿者协会，为老年人提供多样化的服务。

**（五）关于加大经济保障力度。**一是提高医保报销比例。每年对100周岁以上老年人组织2次上门免费体检。完善医保政策，提高百岁寿星的医保报销比例，扩大医保报销范围，对重大疾病的给予特殊补贴。二是发放老年人护理补贴。全市9个县（市、

区) 出台本地户籍老年人入住养老机构补贴政策, 平均每个老人每年减轻经济负担 6000 元等。补贴标准按照老年人自理、半自理、全护理三个档次, 安溪县、泉港区、台商投资区分别按照每人每月 500 元、750 元、1000 元补贴, 其他县(市、区) 分别按照每人每月 200 元、400 元、600 元补贴。对低保和计生特殊家庭完全失能老年人, 每人每月发放护理补贴 300 元; 对分散供养特困老年人最低每人每月发放 1241 元补贴, 最高每人每个月 2202 元; 对集中供养特困老年人最低每人每月发放 1861 元, 最高每人每月 3303 元。**三是减轻医疗费用负担。**目前医保药品目录内药品 3159 种, 纳入医保的医疗服务项目 7699 项。对退休职工医保参保人报销比例予以倾斜, 比在职职工提高 2-5 个百分点。将老年人多发的高血压、帕金森病等慢性病、特殊疾病纳入城乡居民基本医保门诊特殊病种, 参照住院报销政策。提供家庭病床等居家医疗费用结算服务, 允许长期卧床不起、行动不便, 符合住院条件的 70 岁以上高龄老人设立家庭病床, 参保患者所产生的属于医保目录范围内的家庭病床服务医疗费用纳入医保统筹基金支付范围, 执行医保住院支付政策。通过大病保险减轻参保老年人高额医疗费用负担, 合计基本医保最高支付限额可达 40 万元。另对符合条件的困难老年人实施大病保险倾斜支付、住院和特殊门诊救助等医疗救助政策, 夯实托底保障。

#### **(六) 关于加强宣传教育, 营造尊老敬老爱老的社会氛围。**

**一是强化宣传推广力度。**充分利用主流媒体、新媒体、自媒体等平台, 宣传百岁老人的生活故事、长寿经验等。2020 年 6 月, 泉

港《百岁·生活》短视上线，均揭秘百岁老人的长寿经。2021年，市民政局与市摄影家协会联合举办庆祝建党100周年为我市百岁老人拍照并展览。南安市多位百岁老人上榜“世纪影像史”。市老龄办和市老年学会联合编辑出版《百岁真经》。2025年以来，泉州网等媒体集中宣传报道我市最长寿百岁老人-南安向阳乡卓厝村林累的生活起居和养生之道等。**二是**推荐评选敬老典型。全市在居住环境适老、数字环境助老、就业环境帮老、法律环境护老、社会环境敬老等方面持续发力。共有18个社区（村）获评“全国示范性老年友好型社区”，14个单位获评全国“敬老文明号”。强化敬老公益广告宣传，入选2024年全国敬老养老助老公益广告征集暨展播活动扶持作品。**三是**开设宣传专栏。市民政局连续4年与《泉州晚报》合作，在泉州晚报开设“养老服务与老龄工作”专栏，讲述百岁老人世纪人生和长寿之道。

## 二、下一步工作

虽然我市在完善百岁老人生命保障方面做了一些工作，但是，仍存在供需不平衡、服务质量不高等问题，**下一步**，我局将加强调查研究，聚焦养老服务的基础性、兜底性、普惠性要求，认真谋划《“十五五”泉州市老龄事业发展和养老服务体系专项规划》编制工作，完善宜居环等政策，会同有关部门协同协力，建立健全养老服务体系，推动“海丝泉州 颐养乐园”民生品牌，不断提升老年人的幸福指数。

**（一）加强组织领导。****一是**强化统筹协调。建立市县联动、部门协同，统筹解决百岁老人“急难愁盼”，鼓励行业协会、慈

善组织等社会力量参与，形成“政府主导+社会参与”多元推进工作格局。**二是**营造宜居适老环境。推动成员单位在居住环境适老、数字环境助老、就业环境帮老、法律环境护老、社会环境敬老等方面发力，绽放最美夕阳红，共建温馨宜居适老家园。**三是**创新服务供给。加快建立长期护理保险制度，完善基本养老服务清单制度，逐步建立以失能照护为主要内容的基本养老服务体系，健全面向特困人员的救助制度，探索建立普惠型养老服务。让百岁老人有更好社会保障、更多养老服务。

**（二）保障关爱质效。****一是**健全百岁老人档案管理。摸清全市百岁老年人数量，及时掌握全百岁老人情况，夯实数据支撑，对百岁老人实行动态管理，随时准确了解百岁老人生活、身体、家庭等状况，有针对性为老年人提供需求服务。**二是**提升居家社区医养结合服务能力。扎实做好普惠性、兜底性、基础性养老服务，大力支持基层医生卫生机构盘活资源，开办康复院、老年医院、护理院，推进医养结合服务转型升级。**三是**推动智慧健康养老产业发展。提供智能化适老产品和服务。发展康复辅助器具产业，提升产品质量和适老化水平。探索在养老机构、城乡社区设立康复辅助器具配置服务（租赁）站点等。

**（三）强化宣传教育。****一是**普及老龄政策、养老服务及健康养老知识。借助报纸、电视、广播、专题专栏及微博、微信等渠道，及时发布老龄事业发展公报、优待百岁老人政策信息，营造敬老助老氛围。**二是**倡导老年人健康生活方式。结合组织开展“敬老月”“老年健康宣传周”等系列活动，大力宣传反映老年人健

康生活、敬老爱老典型，推广适合老年人的运动方式。三是加强人口老龄化国情教育。将人口老龄化国情市情教育纳入社区教育内容，增强全社会积极应对人口老龄化的主动性。

衷心感谢您对百岁老人生命保障的关心和支持！

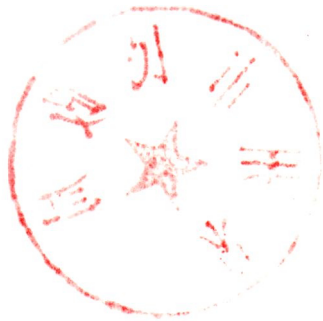
领导署名：李玉霜

联系人：张成绩

联系电话：22500623



(此件主动公开)



---

抄送：市人大常委会代表工委、市人大常委会社会工委；市政府督查室；  
南安市人大常委会。

---