

泉州市民政局

泉民函〔2025〕52号

答复类型：A类

关于市政协十三届四次会议 第20254012号提案的答复

陈艺娟委员：

您提出的《关于将小规模学校撤并后的校园改造为乡村养老院的提案》（第20254012号）由我单位会同教育局办理。现将有关情况汇总答复如下：

截至2024年12月底，全市户籍总人口774万人，其中60周岁以上的户籍老年人口为136.45万人，占户籍人口比例17.63%，比之前增加4.25万人。预计到2030年将达200多万人，并呈现基数大、增速快、高龄化特点。近年来，泉州坚持需求和问题导向，多措并举，着力提升养老服务保障水平，打造“海丝泉州颐养乐园”养老新品牌，基本形成了居家社区机构相协调、医养康养相结合、覆盖城乡的养老服务体系，养老事业持续健康快速发展。

一、主要做法和成效

（一）政策支持与工作基础

我市严格落实《民政部等十一部门关于支持整合改造闲置社会资源发展养老服务的通知》《国土资源部办公厅关于印发〈养老院服务设施用地指导意见〉的通知》和《福建省农村中小学闲置校舍处置的意见》，出台了《泉州市人民政府关于加快社会养老服务体系建设和支持社会力量兴办养老服务机构实施意见》

《转发民政部等十一部门关于支持整合改造闲置社会资源发展养老服务的通知》，鼓励盘活存量用地用于养老服务设施建设，利用闲置厂房、学校、社区用房等改建为养老服务设施，并简化审批程序，提供土地、税费等政策扶持。一是土地政策。闲置校舍改造符合《划拨用地目录》的，可按划拨方式供地；连续经营满一年的，五年内免增收土地租金。二是审批简化。建立部门联审机制，对整合改造项目缩短审批时限，降低准入门槛。遵循“教育资源优先利用、公益效益最大化”原则，优先用于教育用途（如幼儿园、老年学校）。符合国有资产管理规定的，可经审批后划转用于养老机构。

（二）社会力量参与持续活跃

出台养老服务“1+N”政策体系，消除社会力量参与养老服务方面存在政策落实难、准入审批难、融资贷款难问题；持续优化营商环境，召开新闻发布会，开展“在线访谈”，公布本行政区域现行养老服务扶持政策措施、养老服务供需信息、投资指南

等。进一步放宽行业准入，取消养老机构设立许可，实施备案管理；取消养老机构内设诊所、卫生所（室）等行政审批、实行备案管理等；推广“公办民营、公租民营、公助民营、公建民营”等运营模式，推进社会力量、民营企业成为发展养老服务业的主体，全市民营养老床位占比超 90%。截至目前，我市由学校改建为养老机构 13 家、农村幸福院（居家养老服务站）187 家，较好地满足老年人多层次多样化的养老需求，更好地为老年人提供服务，如南安市霞美镇幸福家园养老院，2017 年由原“温山小学旧校舍”改建，获评“福建省四星级养老机构”，实现医养结合运营；德化县新爱心养老院，2022 年由原“新世纪幼儿园”改建，备案床位 125 张，入住率达 98.4%；石狮市金埭埭村农村幸福院，2019 年利用荒废小学原址改造，增设长者食堂，免费服务本村老人；洛阳镇敬老院，2010 年由原屿光幼儿园改建，备案床位 40 张，入住率达 60%。

（三）提升农村养老服务设施

一是新建或提升城乡居家养老服务站（幸福院）项目。每年全市新建或提升一批城乡居家养老服务站（农村幸福院），每个补助每个财政补助 30 万元，其中，市级财政补助 15 万元，县级财政补助 15 万元。建成具备为农村老年人提供就餐、短期托养、家政服务、文化娱乐等服务的公益性服务场所。农村老年人多、自然村分散的可多建 1 个幸福院。并与“党建+”邻里中心养老服务项目相结合，实现养老服务与村、社区建设的资源整合、业

态融合、功能聚合，推进居家、社区、机构相融合的“全龄化”社区养老模式。二是支持居家社区养老服务设施运行。每年在全市范围内选取已建成并运行且条件较好的 150-200 个农村居家养老服务站（幸福院）进行运行补助，每个补助 2 万元，作为示范带动作用。县（市、区）落实农村社区居家养老服务站（幸福院）每个每年不低于 5000 元的运营补贴，推动养老服务设施持续化、常态化运营。三是新建或改扩建长者食堂。每个长者食堂财政补助 30 万元，其中市级财政补助 15 万元、县级财政补助 15 万元。为社区有需要的老年人提供堂食、为居家老年人提供上门送餐、为在周边社区活动的老年人提供配餐等餐饮服务。非就餐时段可整体转换为“老年学堂”，每月开展一次全面警示教育，动员老年协会开展交通安全、消防安全、国情教育、防骗提醒、健康养老等宣传活动。

二、下一步工作计划

（一）优化审批与政策支持

对符合规划的改造项目，开通绿色通道，简化资产划转手续；落实养老机构建设补贴、运营补贴及税费减免政策。

（二）推广多元运营模式

鼓励“公建民营”“民办公助”等模式，引导社会资本参与改造，支持村委会利用集体建设用地发展非营利性养老设施。

（三）强化跨部门协作与宣传

联合教育部门制定闲置校舍改造清单，优先支持养老需求迫

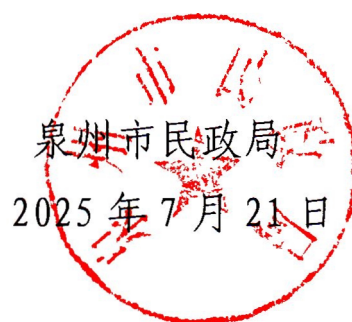
切区域，宣传典型案例，提高社会认知度和参与度。

衷心感谢您对养老事业的关心和支持！

领导署名：李玉霜

联系人：吴 锋

联系电话：22500385



（此件主动公开）

抄送：市政府办公室、市政协提案委。
