

泉州市民政局

泉民函〔2026〕77号

答复类型：A类

关于市政协十三届五次会议 第20261015号提案的答复

黄顺持委员：

《关于拓展“智慧+养老”新场景，激活银发经济新密码的提案》（第20261015号）由我单位会同市文旅局、发改委、卫健委办理。现将有关情况汇总答复如下：

一、泉州市人口老龄化和养老服务体系基本情况

截至2025年12月底，全市户籍人口773.49万人。60周岁及以上141.68万人，占户籍总人口的18.32%。65周岁及以上95.48万人，占户籍总人口的12.34%。80周岁及以上16.75万人，占户籍人口比例2.17%。预计到2030年全市人口将达200多万人，呈现基数大、增速快、高龄化特点。近年来，泉州坚持需求和问题导向，多措并举，着力提升养老服务保障水平，打造“海丝泉州 颐养乐园”养老新品牌，基本形成了居家社区机构相协调、

医养康养相结合、覆盖城乡的养老服务体系，养老事业持续健康快速发展。

二、提案建议落实情况和工作成效

（一）健全机制强统筹，构建协同发展“新格局”

关于“加快建立多部门协同发展机制”建议方面，我市自 2020 年起，市县两级陆续建立养老服务联席会议制度，2026 年，我市成立泉州市银发经济研究专班，启动培育省级银发经济产业园，组织企业参展福建省适老化产品供需对接会，产业活力初步释放。并召开泉州市老龄工作委员会全体会议，建立多部门联合工作机制，全面推动老龄事业高质量发展。《泉州市国民经济和社会发展规划第十五个五年规划建议方面》将银发经济发展纳入我市国民经济和社会发展中长期规划，提出了积极应对人口老龄化，完善居家社区机构相协调、医养康养相结合的养老服务体系。

（二）融合业态延链条，激活银发经济“新引擎”

关于“推动多形式养老模式落地，丰富银发经济产业链”建议方面，一是推出康养主题精品旅游线路。结合各县（市、区）资源特点，先后策划推出安溪“茶香温泉疗愈”之旅、德化“雾凇冰雪温泉”之旅、惠安“暖冬·山海欢歌、追光寻艺”之旅、“海丝南安”温泉休闲之旅、“青春律动”温泉之旅等精品康养线路，在各大媒体平台宣传推介。二是推介康养度假产品。近年来，全市培育一批生态观光、山地运动、森林康养、滨海度假、温泉养生等生态休闲旅游产品。策划虹山乡村康养旅游开发、南埕镇温泉康养度假村 2 个康养招商项目纳入泉州市文化和旅游重点项目招商手

册。举办“温陵芳华·泉水当当”2025 年泉州温泉文化旅游季，推介安溪清水岩温泉度假村、悦泉行馆、德化塔兜温泉、焦溪温泉、惠安聚龙小镇、南安盐田村等温泉资源，成立泉州温泉旅游联盟，提升游客旅行体验，丰富文旅产品供给，推动泉州温泉康养旅游产业的发展。

（三）多元供给优服务，打造社区养老“新模式”

关于“优化社区居家养老服务供给”建议方面，一是推广专业化运营模式。推广“公办民营、公租民营、公助民营、公建民营”等运营模式，推进社会力量、民营企业成为发展养老服务业的主体，全市民营养老床位占比超 90%。二是开展养老服务等级评定。2018 年起，全市每年开展照料中心、农村幸福院等养老服务设施星级评定工作，被评为五星级的养老服务设施，市级财政一次性奖补 10 万元；被评为四星级的养老服务设施，市级财政一次性奖补 5 万元。三是探索“社区+物业+养老”项目。自 2020 年起探索“社区+物业+养老”服务模式，通过“试点先行—扩面提质—全域赋能”的递进式推进策略，逐步破解小区配建养老服务设施“谁来管、怎么用、可持续”难题。2020 年至今，累计投入市级财政资金 300 万元，建成运营 11 个示范项目，推动小区养老服务设施利用率从不足 30%提升至 85%，让老年人在家门口就能享受便捷专业的养老服务。

（四）医养结合提质量，织密健康支撑“新网络”

关于“织密医养结合服务网”建议方面，我市编制了《泉州市“十五五”医养结合统筹城乡发展建设方案》，2026 年 2 月成功纳

入全国首批医养结合统筹城乡发展建设范围，纳入该范围后，我市在后续申请医养结合领域中央预算内资金时将获得优先支持，扩大城乡老年人失能照护服务有效供给。截至 2025 年底，我市共有医养结合机构 38 家（2025 年度新增 10 家），其中设立医疗卫生机构的养老机构 10 家、开展养老服务的医疗卫生机构 16 家，嵌入式机构 12 家，医养结合床位超过 4000 张，工作人员 1375 人（医师 271 人、护士 368 人、康复师 103 人、护理员 561 人）。2024 年晋江市获国家命名全国医养结合示范县（市、区），全国共 100 个县（市、区）获此殊荣。经省卫健委同意现已确定晋江市青鸟颐居（晋江）养老服务有限公司作为第二批全国医养结合示范机构上报国家卫健委老龄健康司。

（五）聚智赋能增活力，释放银发人才“新动能”

关于“鼓励‘银发力量’参与医养结合服务”建议方面，我市出台《泉州市关于加强银发人才队伍建设的若干措施》，聚焦党建党务、基层治理、产业发展、文教卫生等十大领域，分类建立市级银发人才库。依托“党建+”邻里中心老党员工作室，设置银发人才工作站，打造城乡一体“15 分钟银发奉献圈”。培育桑榆志愿服务、银雁理论宣讲等特色服务品牌，引导广大退休干部深耕医疗义诊、矛盾调解等民生领域工作。同步做好养医康护综合性健康管理服务示范点和医养结合机构综合示范培训基地培育工作，2025 年 237 名老年医学科医师、护士、医养结合机构医护人员以及老龄健康工作人员参与 2025 年全国及省级各类老年医学人才培训，涵盖“老年痴呆防治促进行动”“老年医学人才培训”“老

年营养改善行动”“老人听力损失检查”等内容。依托泉州医高专开展医疗护理员规范化培训，自 2021 年起，累计组织五批医疗护理员培训，现已持证医疗护理员 836 名。

三、下一步工作计划

（一）优化养老服务政策体系建设。指导各县（市、区）落实《泉州市人民政府办公室关于推进基本养老服务体系建设的通知》，持续推进基本养老服务体系建设。立足我市实际，构建具有泉州特色的“海丝泉州 颐养乐园”养老服务体系，拟出台《泉州市养老服务高质量发展实施意见》《泉州市养老机构从业人员奖补办法》等文件，实现“低端有保障、中端有市场、高端有选择”。

（二）积极培育银发经济产业载体。认真落实省发改委、省民政厅等五部门联合印发《关于加快培育福建省银发经济产业园的实施方案》要求，2026 年推动拟 1 个以上省级产业园培育。目前，市发改委正积极配合相关部门推动产业园区培育工作，推动老年用品、智慧健康养老、康复辅助器具、老年旅游服务等重点领域集聚发展。

（三）推进医养结合资源整合工作。一是强化统筹协调，建立市级医养结合工作专班例会制度，定期调度项目进展，组织各县（市、区）学习国家试点政策和先进地区经验，增强项目谋划的主动性和专业性。二是加强督导考核，建立“季度监测、中期评估、年终考核”的督查机制，对项目进度滞后的及时预警督导，同时强化风险防控，将医养结合机构纳入综合监管体系，定期开

展专项检查，确保服务安全规范。三是聚焦服务提质，依托市老年医学专业质控中心，完善老年健康领域工作规范，开展常态化质量控制。

（四）持续推动康养旅游产业发展。我市依托泉州“一县一品”的特色产业集群，加大康养等项目招商引资力度，完善旅游公共服务配套，发展各有特色的适老旅游产品。创建一批 A 级旅游景区，鼓励条件成熟的景区引入药膳餐饮、养生研学等中医药非遗文化体验。串联 A 级旅游景区、观光工厂、全域生态旅游小镇、金牌旅游村，策划推广适合老年人的生态康养之旅、周末微度假、乡村四时好风光、美食之旅等主题精品旅游路线，加大宣传引流力度，扩大我市康养品牌影响力。

衷心感谢您对养老事业的关心和支持！

领导署名：李玉霜

联系人：赖萱萱

联系电话：22500613



抄送：市政府办公室、市政协提案委。
