

泉州市民政局

泉民函〔2026〕78号

答复类型：A类

关于市政协十三届五次会议 第20264086号提案的答复

阮传亮委员：

《关于以党群服务中心为枢纽，系统构建具有泉州特色的社区嵌入式养老网络建议方面》（第20264086号）由我单位会同卫健委、组织部办理。现将有关情况汇总答复如下：

一、泉州市人口老龄化和养老服务体系基本情况

截至2025年12月底，全市户籍人口773.49万人。60周岁及以上141.68万人，占户籍总人口的18.32%。65周岁及以上95.48万人，占户籍总人口的12.34%。80周岁及以上16.75万人，占户籍人口比例2.17%。预计到2030年全市人口将达200多万人，呈现基数大、增速快、高龄化特点。近年来，泉州坚持需求和问题导向，多措并举，着力提升养老服务保障水平，打造“海丝泉州 颐养乐园”养老新品牌，基本形成了居家社区机构

相协调、医养康养相结合、覆盖城乡的养老服务体系，养老事业持续健康快速发展。

二、提案建议落实情况和工作成效

（一）坚持规划引领，推动邻里中心全域覆盖

关于“强化顶层设计，实施体系化布局规划”建议方面，我市先后出台了《泉州市人民政府办公室关于推进基本养老服务体系建设的通知》《泉州市人民政府办公室关于印发泉州市养老领域惠民生补短板专项行动方案(2021-2025)的通知》《泉州市人民政府办公室关于印发泉州市“一老一小”整体解决方案的通知》等政策制度，通过加大政府统筹引导力度，多样化、多层次地满足老年人养老服务需求。市民政局下达《关于推进“党建+”邻里中心养老服务功能建设的实施方案》，进一步明确建设目标、建设内容、保障措施及评价细则等，细化标准规范。目前，我市已全覆盖建成1090个“党建+”邻里中心，集成“老有所养”“病有所医”等6项优质服务功能，打造开放、集约、共享的“一刻钟”便民利民惠民生活服务圈。

（二）坚持标准规范，促进服务功能品质提升

关于“制定融合标准，推动品质化功能嵌入”建议方面，市民政局下发《泉州市“党建+”邻里中心养老服务项目建设验收及评星标准（试行）》，建设“七个有”内容，包括有一所养老服务设施、有一所长者食堂（助餐点）、有一个微型消防站、有一个智慧健康小屋等，为就近有需求的居家老年人提供生活照料、陪伴护理、文化娱乐、心理支持、社会交流等服务。依托邻里中

心设置日间照料室、长者食堂、非遗文化空间等特色载体，基本满足老年人基本生活需求与精神文化追求。鼓励各地因地制宜，结合自身资源禀赋与群众需求，打造中医诊疗、理疗康复、非遗文化传承、闽南语教学等特色服务品牌，形成“一站点一特色”的差异化供给模式。嵌入“泉州健康云平台”，畅通居民预约上级专家、查询报告、健康咨询的云端通道。

（三）坚持多元参与，探索长效运营有效路径

关于“创新运营机制，实现可持续长效发展”建议方面，一是推广“公办民营、公租民营、公助民营、公建民营”等运营模式，推进社会力量、民营企业成为发展养老服务业的主体，全市民营养老床位占比超 90%。二是持续加大医养结合供给，截至 2025 年底，全市医养结合机构达 38 家（2025 年新增 10 家），床位数超 4000 张；晋江市获评“全国医养结合示范县”，青鸟颐居入选国家级示范机构候选名单。三是依托“互联网+居家养老”服务网络，为老年人提供紧急救援、定期访问、手机通话、实体援助、健康体检、休闲娱乐等多方面的居家养老专业化服务，打造没有围墙的养老院。

（四）坚持党建引领，形成老龄工作强大合力

关于“压实组织保障，凝聚一盘棋工作合力”建议方面，我市自 2020 年起，市县两级陆续建立养老服务联席会议制度，2026 年，我市成立泉州市银发经济研究专班，并召开泉州市老龄工作委员会全体会议，建立多部门联合工作机制，全面推动老龄事业高质量发展。泉州市委、市政府印发《关于全面建设“党建+”

邻里中心提升基层治理水平的实施意见》中，将该项工作纳入各级党委（党组）书记党建述职评议考核，建立动态监测与评价闭环。

三、下一步工作计划

（一）进一步优化养老服务政策体系建设。指导各县（市、区）落实《泉州市人民政府办公室关于推进基本养老服务体系建设的通知》，持续推进基本养老服务体系建设和。立足我市实际，构建具有泉州特色的“海丝泉州 颐养乐园”养老服务体系，拟出台《泉州市养老服务高质量发展实施意见》《泉州市养老机构从业人员奖补办法》《泉州市泉州市养老服务领域市级财政资金管理意见》等文件，实现“低端有保障、中端有市场、高端有选择”。

（二）进一步推进医养结合资源整合工作。一是强化统筹协调，建立市级医养结合工作专班例会制度，定期调度项目进展，组织各县（市、区）学习国家试点政策和先进地区经验，增强项目谋划的主动性和专业性。二是加强督导考核，建立“季度监测、中期评估、年终考核”的督查机制，对项目进度滞后的及时预警督导，同时强化风险防控，将医养结合机构纳入综合监管体系，定期开展专项检查，确保服务安全规范。三是聚焦服务提质，依托市老年医学专业质控中心，完善老年健康领域工作规范，开展常态化质量控制。

（三）进一步推动“党建+”邻里中心长效运营。坚持党建引领，推动村（社区）党群服务中心提档升级，不断建强用好

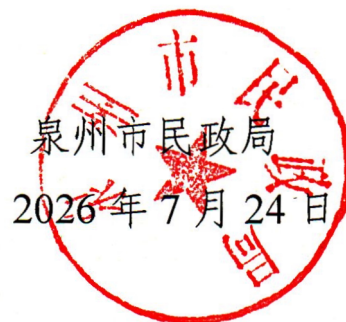
1090 个“党建+”邻里中心，通过开设邻里课堂、整合部门资源、党员亮岗践诺，为基层治理提供坚实的阵地支撑，逐步推动有条件的邻里中心进行适老化改造，加强陪护队伍培训，提升养老服务水平，使“党建+”邻里中心成为家门口的“养老驿站”。坚持以“共建共治共享”理念运营邻里中心，通过党员亮岗履职，经常性组织群众参与邻里活动、志愿服务，带动居民代表牵头举办“邻里文化节”“邻里家宴”等活动，营造守望相助、互帮互助的睦邻场景。探索“公益+市场”运营机制，通过场地置换、收益分成等方式，引入专业机构，运营托育中心、共享食堂等项目，既为居民群众提供个性化生活服务，也通过“自我造血”推动邻里中心长效运营。

衷心感谢您对养老事业的关心和支持！

领导署名：李玉霜

联系人：吴 锋

联系电话：22500613





抄送：市政府办公室、市政协提案委。
